

МАТЕРИАЛ

для членов информационно-пропагандистских групп
(апрель 2023 г.)

О ПРИНИМАЕМЫХ В БРЕСТСКОЙ ОБЛАСТИ МЕРАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

(областная тема)

В 2022 году в сравнении с предыдущим годом на территории Брестской области **уменьшилось количество учтенных коррупционных преступлений** с 128 до 104.

Удельный вес учтенных коррупционных преступлений составил 0,95% от общего числа зарегистрированных по области преступлений.

Анализ статистических данных показывает, что из общего числа учтенных, большинство составляют преступления, связанные со **взяточничеством** (ст.ст.430-432 УК) – 56 или 53,8%, и **хищением путем злоупотребления служебными полномочиями** (ст.210 УК) – 42 или 40,4%.

Факты получения взяток зарегистрированы в сферах сельского хозяйства и продовольствия – 22, технического освидетельствования транспортных средств – 8, промышленного производства – 7, образования – 6, деятельности иных госучреждений – 4, строительства – 3, ЖКХ – 3, иных сферах – 3.

В большинстве случаев взятки получены **за решение вопросов о приобретении продукции, работ (услуг) у протезируемых организаций** (36). Также **материальные ценности** передавались за положительные заключения о техническом состоянии транспортных средств (8), положительную оценку знаний студентов (6), благоприятное решение иных вопросов взяткодателей (6).

Преступления по ст. 430 УК совершены 40 лицами, из них 7 фигурантами совершено два и более преступлений, в том числе одним из взятополучателей – 8, другим – 4 преступления.

Из числа преступлений по ст. 430 УК, 41 преступление совершено **должностными лицами государственных учреждений и организаций** (в том числе с долей государственной собственности), 15 – **негосударственных организаций.**

Руководителями организаций, учреждений (их заместителями) совершено 12 таких преступлений, иными должностными лицами (в том числе руководителями структурных подразделений юридических лиц, их заместителями) – 37, преподавателями учреждений высшего и среднего специального образования – 6, сотрудниками ОВД – 2.

Предметами взяток, как правило, являлись денежные средства – в 45 случаях, в 11 эпизодах взяточполучателями приняты иные материальные ценности.

В 2022 году по оконченным уголовным делам выявлено 87 лиц, совершивших коррупционные преступления.

Ущерб по оконченным уголовным делам коррупционной направленности в 2022 году составил 267 117,27 рублей, возмещено 262 682,07 рублей (98,3%), наложен арест на имущество в сумме 548 867,91 рублей.

В первом квартале 2023 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на территории Брестской области количество учтенных коррупционных преступлений увеличилось с 19 до 30, из них 16 преступлений – хищения путем злоупотребления служебными полномочиями (ст.210 УК), 10 – получение взятки (ст.430 УК), 1 – дача взятки (ст.431 УК), 3 – злоупотребление властью или служебными полномочиями (ст.424 УК).

В первом квартале этого года по оконченным уголовным делам выявлено 22 лица, совершивших коррупционные преступления.

Основные усилия в работе правоохранительных органов были направлены на выявление и пресечение преступных коррупционных и экономических схем, отработку предприятий, обеспечивающих функционирование значимых отраслей экономики, осуществление контроля за целевым и эффективным использованием государственного имущества, бюджетных средств, в том числе при проведении государственных закупок, реализации государственных программ и инвестиционных проектов, противодействие необоснованной посреднической деятельности и легализации преступных доходов.

Органами прокуратуры Брестской области в 2022 году по результатам проведенных в сфере **соблюдения антикоррупционного законодательства** проверок внесено 110 представлений, вынесено 107 предписаний, принесено 22 протеста, объявлено 123 официальных предупреждения, к дисциплинарной ответственности привлечено 362 лица, административной – 99, материальной ответственности – 15 физических лиц на сумму 17 948 рублей. **По результатам прокурорских проверок возбуждено 13 уголовных дел.**

Наиболее часто выявлялись правонарушения, связанные с **несоблюдением порядка проведения процедур закупок**: выявлено 74 (или 85% от общего количества) правонарушения, создающих условия для коррупции, к дисциплинарной ответственности привлечено 210 лиц, административной – 51, материальной – 4 физических лица.

По инициативе органов прокуратуры Брестской области **отменено и изменено 29 начатых с явным нарушением законодательства процедур закупок** на сумму более 2,9 млн. рублей.

Справочно:

Так, 24.11.2022 ГУ «Центр обеспечения деятельности бюджетных организаций Брестского района» на официальном сайте в ГИАС было размещено приглашение к участию в процедуре запроса ценовых предложений на закупку за счет бюджетных средств компьютерной техники и комплектующих ориентировочной стоимостью 22 550 рублей, при этом документы процедуры запроса ценовых предложений не содержали указания о дополнительных требованиях к участникам процедуры закупки, предусмотренных ч.3 п. 1.7 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15.06.2019 №395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», а при описании предмета государственной закупки, документы, в нарушение абз.4 п.4 ст.21 Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», содержали ссылки на наименование конкретного производителя («AMD», «Intel core i5»), без указания слов «или аналог».

В связи с выявленным нарушением в адрес ГУ «Центр обеспечения деятельности бюджетных организаций Брестского района» 29.11.2022 вынесено предписание, процедура закупки отменена.

Продолжена практика изучения локальных правовых актов государственных органов и организаций, регламентирующих закупочную деятельность за счет собственных средств предприятий. В связи с несоответствием их требованиям законодательства по инициативе прокуроров в 2022 году соответствующие изменения внесены в 38 локальных правовых актов, регулирующих порядок закупок за счет собственных средств.

В истекшем году органами прокуратуры области установлено 8 коррупционных проявлений, связанных с учетом рабочего времени.

Например, прокуратурой Столинского района установлено, что в августе 2022 года лесничий одного из лесничеств ГЛХУ «Полесский лесхоз» совместно со своей супругой, работающей бухгалтером этого же лесничества, находились на отдыхе в санатории «Буг», в связи с чем трудовых обязанностей по месту работы не исполняли. При этом табели использования рабочего времени за август 2022 года содержали сведения о выполнении ими установленной 8-часовой нормы рабочего времени.

За совершение правонарушения, создающего условия для коррупции, предусмотренного абз.7 ч.1 ст.25 Закона «О борьбе с коррупцией» оба супруга привлечены к дисциплинарной ответственности и ими предприятию возмещен материальный ущерб в сумме 612 рублей.

В 2022 году органами прокуратуры Брестской области выявлено 4 коррупционных правонарушения, связанных с незаконным использованием и мелким хищением имущества предприятий.

Анализ надзорной деятельности органов прокуратуры области свидетельствует о распространенном характере нарушений при оформлении и соблюдении письменных обязательств государственных должностных лиц. В связи с несоответствием законодательству содержания письменных обязательств, а также неверным определением круга государственных должностных лиц, органами прокуратуры области в анализируемом периоде вынесено 26 предписаний, объявлено 6 официальных предупреждений, к дисциплинарной ответственности привлечено 24 работника кадровых служб.

Выявлено 9 фактов несоблюдения государственными должностными лицами письменных обязательств, выразившихся в **занятии предпринимательской деятельностью.**

Справочно:

Прокуратурой области в ходе проведения проверки соблюдения органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям антикоррупционного законодательства установлен факт участия сотрудника Каменецкого РОЧС в управлении транспортно-логистической фирмой, зарегистрированной на территории Республики Польша. Он же являлся и одним из учредителей этой транспортной кампании.

По инициативе прокуратуры области указанный сотрудник привлечен к дисциплинарной ответственности, и освобожден от занимаемой должности. Кроме того, 21.12.2022 указанное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.13.3 КоАП Республики Беларусь (занятие предпринимательской деятельностью лицом, для которого законодательными актами установлен запрет на ее осуществление).

В анализируемом периоде органами прокуратуры области **выявлено 127 фактов правонарушений в сфере декларирования доходов и имущества:** внесено 15 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 51 лицо, к административной – 38, официальные предупреждения объявлены 49 лицам.

Справочно:

Прокуратурой области 22.09.2022 в экономический суд Брестской области направлен для рассмотрения протокол об административном правонарушении в отношении ЧУП по оказанию услуг «Мегаваттцентр» по признакам административного правонарушения, предусмотренного ст.24.59 КоАП.

Правонарушение выразилось в том, что главный инженер ЧУП «Мегаваттцентр», действуя от имени предприятия, в период с августа по октябрь 2021 года передал в несколько приемов должностным лицам филиала «ПМК-12» ОАО «Полесьежилстрой» в виде взятки денежные средства в общей сумме 4 500 рублей за благоприятное решение вопросов, входящих в их компетенцию: привлечение ЧУП «Мегаваттцентр» к выполнению пусконаладочных работ и электрофизических измерений на объектах филиала ПМК-12 ОАО «Полесьежилстрой».

Постановлением экономического суда Брестской области от 06.10.2022 юридическое лицо – ЧУП «Мегаваттцентр» привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения и на него наложено взыскание в виде штрафа в размере ста процентов стоимости переданных денежных средств в размере 4 500 рублей.

Изменения в законодательстве о борьбе с коррупцией: обзор изменений Закона от 30.12.2022 N 232-З «Об изменении законов по вопросам борьбы с коррупцией»

Коррупция является серьезной общественно-политической проблемой и признана одним из источников угроз национальной безопасности, отметил генеральный прокурор Андрей Швед, представляя сенаторам тогда еще законопроект "Об изменении законов по вопросам борьбы с коррупцией". Поэтому наряду с выявлением и пресечением преступлений особое значение имеет, конечно же, их профилактика, заметил он. Именно на предупреждение коррупции нацелены организационно-правовые меры, принимаемые в стране в последние годы. Изменения, внесенные законом №232-З от 30 декабря 2022 года, не связаны с корректировкой концептуальных положений антикоррупционного законодательства, а направлены на совершенствование профилактических механизмов противодействия коррупции, оптимизацию взаимодействия в этой сфере.

Внесены изменения в закон от 15 июля 2015 года №305-З "О борьбе с коррупцией". Скорректированы соответствующие положения Гражданского кодекса и Трудового кодекса Беларуси, закона от 17 декабря 1992 года №2050-ХП "О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований".

Так, в ст.1 закона о борьбе с коррупцией введены определения терминов "организационно-распорядительные и административно-хозяйственные обязанности", что имеет значение при определении субъекта коррупционного правонарушения и привлечении лица к ответственности. Такое дополнение будет способствовать обеспечению единства правоприменительной практики, позволит устранить имеющиеся проблемные вопросы в правоприменении.

Предотвратить конфликт интересов

Практика работы правоохранительных органов свидетельствует о том, что большинство коррупционных правонарушений совершается в ситуации наличия конфликта интересов у государственного должностного лица, являющегося правонарушителем.

Конфликт интересов - ситуация, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участии в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе).

Один из основных антикоррупционных механизмов, призванных предупредить противоправное поведение лица, - институт предотвращения и урегулирования конфликта интересов. Однако его профилактический потенциал задействован незначительно.

Для совершенствования правового регулирования этого института перечень субъектов, интересы которых влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей, дополнен свойственниками и супругами детей указанного лица.

На эффективность управления конфликтом интересов негативно влияет отсутствие процедуры ознакомления государственных должностных лиц с установленным порядком предотвращения и урегулирования таких конфликтов.

При назначении государственных должностных лиц в обязательном порядке от них теперь не только будут получать обязательства по соблюдению антикоррупционных ограничений, предусмотренных в ст.16 закона о борьбе с коррупцией, но и ознакомливать их с установленным порядком предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Дополнен перечень субъектов, которых необходимо уведомить о конфликте интересов, внесены изменения, устанавливающие последствия нарушения порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов для всех категорий государственных должностных лиц независимо от наличия у них статуса государственного служащего - привлечение к дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения.

Взаимодействие госорганов

В настоящее время взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией осуществляется преимущественно путем передачи правоохранительным органам

информации о факте, свидетельствующем о коррупции (ст.10 закона о борьбе с коррупцией).

Теперь закреплена новая форма взаимодействия, которая позволит государственному органу, иной организации получать от правоохранительных органов сведения о коррупционных деяниях работников. Это позволит руководителям своевременно получать информацию в отношении подчиненных и принимать меры по предупреждению правонарушений, а также устранению их причин и условий.

Кроме того, если коррупционные деяния совершены лицами, включенными в кадровые реестры, или из состава депутатского корпуса, сведения об этом будут направляться по принадлежности реестров или в соответствующие органы представительной власти.

Один из актуальных вопросов - ограничение права на участие государственных должностных лиц в деятельности органов управления дочерней организации.

В Генеральную прокуратуру из государственных органов и иных организаций поступает значительное количество обращений об участии государственных должностных лиц в деятельности органов управления дочерней организации. В настоящее время возможность такого участия ограничена абзацем шестым ч.1 ст.17 закона о борьбе с коррупцией. Вместе с тем в ряде случаев есть объективная необходимость в представительстве интересов основной организации в органах управления дочерней.

Ранее исключение из этого запрета могло быть установлено только законодательным актом (закон, декрет, указ) - теперь предусмотрена возможность решить данный вопрос также на уровне правовых актов Совета Министров.

О сувенирах и подарках

Исключено понятие "сувенир", при этом в законе дано определение понятиям "протокольные и иные официальные мероприятия", "подарок, полученный при проведении протокольного и иного официального мероприятия", поскольку в практической деятельности возникали трудности по соблюдению ограничения на получение имущества (подарков).

Одновременно с 5 до 20 базовых величин повышена допустимая стоимость такого подарка.

Запрет на дарение подарков свыше указанной стоимости установлен и в гражданском законодательстве (ст.546 Гражданского кодекса Беларуси).

Эти ограничения не затрагивают получение подарков в частной жизни (семейные, дружеские и иные отношения).

Внесены изменения в ст.17 закона о борьбе с коррупцией - антикоррупционные требования теперь распространены на супругу (супруга), близких родственников, супругов детей либо свойственников государственного должностного или приравненного к нему лица вне зависимости от места проживания и ведения ими общего хозяйства.

Внесение изменений основано на необходимости устранить коррупционный риск незаконного обогащения супруга (супруги), близких родственников, супругов детей или свойственников государственных должностных и приравненных к ним лиц в связи с исполнением последними служебных обязанностей. Факт совместного проживания указанных лиц не влияет на возможность противоправного получения ими материальных выгод в связи с исполнением государственными должностными и приравненными к ним лицами служебных (трудовых) обязанностей.

Иные антикоррупционные ограничения, предусмотренные в ст.17 закона о борьбе с коррупцией, также не связаны с фактом совместного проживания и ведения совместного хозяйства.

Ограничение по совместной службе

Ограничение по совместной службе (работе) супругов, близких родственников или свойственников, определенное в ст.18 закона о борьбе с коррупцией, теперь распространено на работу не только в государственных органах и организациях, но и в организациях, в уставном фонде которых 50 и более процентов долей (акций) находятся в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц. Работающие в организациях с преобладающей долей собственности государства также обладают статусом государственных должностных лиц.

Такое ограничение затрагивает узкий круг субъектов: руководитель (его заместители), главный бухгалтер (его заместители) и кассир.

Данный запрет отражен также в трудовом законодательстве (ст.27 Трудового кодекса Беларуси).

Это позволит создать предпосылки для устранения коррупционных рисков при осуществлении экономической деятельности и не ухудшит условия ведения бизнеса.

Аналогичным образом расширен запрет, а также в ст.37 закона о борьбе с коррупцией установлена ответственность за использование государственным должностным лицом в личных интересах предоставленного ему имущества. Ранее ответственность была предусмотрена за незаконное использование только имущества, находящегося в государственной собственности.

Так, имущество хозяйственных обществ, как правило, находится в собственности данных обществ и используется для обеспечения их деятельности.

Одновременно с этим Совету Министров предоставлено право регламентировать вопросы использования служебного имущества.

Декларирование доходов и имущества

Ликвидированы избыточные требования к процедуре декларирования для повышения эффективности данного профилактического механизма, что отражено в ст.27 закона о борьбе с коррупцией.

Лица, занимающие ответственное положение или поступившие на государственную службу путем избрания, теперь имеют возможность указывать в декларации сведения о доходах и имуществе их несовершеннолетних детей без предоставления отдельной декларации.

Исключена необходимость предоставления председателями сельских, поселковых, городских советов депутатов, их заместителями идентичных деклараций одновременно в различные организации.

В закон о борьбе с коррупцией введена ст.27-1, в которой установлен перечень доходов и имущества, не подлежащих обязательному декларированию. К ним, в частности, отнесены доходы, полученные от участия в различных бонусных программах, предлагаемых банками, организациями торговли и сервиса, от продажи имущества стоимостью не более сорока базовых величин, а также имущество, полученное в качестве подарков, стоимость каждого из которых не превышает 250-кратного размера базовой величины, цифровые знаки (токены).

Такие новеллы позволят упростить порядок декларирования обязанностями лицами имущества незначительной стоимости, полученного в качестве подарков, в том числе в связи с исполнением служебных обязанностей, от общественных организаций, а также личных подарков.

Ответственность юридических лиц

Установлены общие основания ответственности юридического лица за совершение коррупционных действий от его имени либо в его интересах.

Беларусь присоединилась к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года, согласно ст.26 которой каждое государство-участник обязуется установить ответственность юридических лиц за участие в преступлениях, связанных с коррупцией. В отношении юридических лиц должны применяться эффективные, соразмерные и оказывающие сдерживающее воздействие уголовные или иные санкции.

Анализ правоприменительной практики и зарубежный опыт показал, что привлечением к уголовной ответственности только физических лиц сложно добиться положительного эффекта в противодействии коррупции. Детерминация коррупционной преступности в рыночных условиях связана в значительной степени с деятельностью юридических лиц, которые получают от совершения коррупционных сделок значительную финансовую выгоду, несопоставимую с размером индивидуального наказания виновного физического лица.

Участие в коррупции юридических лиц повышает латентность этого общественно опасного явления, так как нередко юрлица используют схемы номинального руководства, при которых лицо, фактически управляющее организацией, юридически не имеет отношения к его органам управления.

Непосредственно административная ответственность юридического лица за передачу незаконного вознаграждения от имени или в интересах такого лица установлена в ст.24.59 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Изъятие незаконно полученного имущества

Усовершенствован порядок изъятия (взыскания) незаконно полученного имущества или стоимости незаконно полученных работ, оказанных услуг, предусмотренный в ст.40 закона о борьбе с коррупцией.

В качестве основания для такого изъятия (взыскания) установлен факт предоставления денежных средств или иного имущества государственному должностному или приравненному к нему лицу исключительно в результате совершения коррупционного правонарушения и (или) принятия им таких средств или имущества в результате совершения коррупционного правонарушения.

Усовершенствован механизм сдачи незаконно принятого имущества близкими лицами государственного должностного или приравненного к нему лица, в том числе применительно к ситуациям, в которых государственное должностное или приравненное к нему лицо отказывается добровольно сдать (перечислить) незаконно принятые им или его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками и супругами детей денежные средства, имущество либо возместить его стоимость.

При этом общие подходы к правовому регулированию вопросов изъятия (взыскания) незаконно полученного имущества или стоимости незаконно полученных работ (оказанных услуг) концептуально не изменились.

В случае совершения коррупционных преступлений уголовным законом (ст.46-1 Уголовного кодекса) установлен иной (специальный) порядок изъятия такого имущества или стоимости незаконно полученных работ (услуг).

Детализированы в ст.43 закона о борьбе с коррупцией обязанности руководителей государственных органов и иных организаций. Предусмотренная ранее обязанность руководителей принимать в пределах своей компетенции меры по борьбе с коррупцией дополнена обязанностями по предупреждению и выявлению нарушений антикоррупционного законодательства, устранению последствий, наступивших в результате таких нарушений, а также способствующих им причин и условий.

Изменения в антикоррупционное законодательство внесены с учетом положений нового закона от 1 июня 2022 года №175-З "О государственной службе", а закон от 17 декабря 1992 года №2050-ХІІ "О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов и подразделений

по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований" дополнен новыми основаниями для ограничения назначения и выплаты пенсии лицам, совершившим противоправные деяния.

Эти изменения будут способствовать повышению эффективности противодействия коррупции, защите прав и законных интересов граждан.